



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind instituirea decorației naționale "Crucea Comemorativă a Rezistenței Anticomuniste"

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind instituirea decorației naționale "Crucea Comemorativă a Rezistenței Anticomuniste", transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.83 din 10.05.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

I. Observații generale

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare decorația "Crucea Comemorativă a Rezistenței Anticomuniste" care face parte din sistemul național de decorații instituit prin Legea nr.29/2000.

2. Caracterul de urgență al emiterii acestui proiect este motivat, în Nota de fundamentare, de necesitatea creării operative a cadrului legislativ care să dea posibilitatea răsplătirii și onorării grabnice a celor mai meritoși cetățeni care s-au opus instaurării dictaturii comuniste, cadru legislativ ce nu s-ar putea crea printr-un proces legislativ normal, având în vedere ordinea de zi încărcată și urgențele legislative ale Parlamentului.

În raport cu procedura de legiferare aleasă, respectiv cea prevăzută de art.114 alin.(4) din Constituție, apreciem însă că este necesar ca în Nota de fundamentare să se precizeze explicit în ce constă situația

excepțională care să motiveze această cale, în sensul principiilor statuate prin Decizia nr.65/1995 a Curții Constituționale, potrivit cărora ordonanța de urgență se legitimează pe **necesitatea și urgența** reglementării unei situații care, datorită circumstanțelor sale excepționale impune adoptarea de soluții imediate în vederea evitării **unei grave atingeri aduse interesului public.**

3. Art.1 din Legea nr.29/2000 privind sistemul național de decorații al României prevede că "Se instituie sistemul național de decorații al României potrivit prevederilor prezentei legi", iar în art.79 se precizează că "Prezenta lege-cadru va fi dezvoltată printr-o lege și un regulament pentru fiecare decorație".

Considerăm că legile la care se referă art.79 nu vizează **instituirea**, în parte, a fiecăreia din cele 40 decorații și 4 semne onorifice deja instituite prin Legea nr.29/2000 și menționate în art.6-10) ci numai dezvoltarea reglementărilor din legea-cadru, într-o lege și un regulament propriu, pentru fiecare decorație.

4. Având în vedere prevederile art.79 din Legea nr.29/2000 considerăm că în legea proprie fiecărei decorații trebuie redată în concret reglementările din legea cadru privind categoria și ierarhia decorației, modul de conferire și persoanele cărora li se poate conferi decorația, portul acesteia, drepturile persoanelor decorate, retragerea decorației și alte aspecte concrete privind decorația respectivă, urmând ca regulamentul decorației să aibă ca obiect, după cum se prevede în art.76 din Legea nr.29/2000, "Descrierea, materialul din care se realizează, dimensiunile, modelul desenat al fiecărei decorații, numărul maxim pentru fiecare grad sau clasă, precum și motivele care determină conferirea ei".

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. Având în vedere observația generală de la pct.3, propunem eliminarea din titlul proiectului a cuvântului "instituirea" urmând ca acesta să fie reformulat, astfel:

"Ordonanță de urgență a Guvernului privind decorația "Crucea Comemorativă a Rezistenței Anticomuniste".

2. În cadrul temeiului legal al emiterii ordonanței de urgență, în afară de art.114 alin.(4) din Constituție, considerăm că trebuie invocat art.79 din Legea nr.29/2000 și nu art.6 lit.C pct.I din această lege unde decorația care face obiectul proiectului este doar înscrisă.

3. Formula introductivă "Guvernul României emite următoarea Ordonanță de urgență" trebuie să fie înlocuită cu formula "Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență", deoarece așa prevede art.39 alin.(3) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

4. Art.1 alin.1 din proiect urmează să fie modificat în mod corespunzător, în cuprinsul acestuia urmând să se precizeze categoria decorației și locul din Legea nr.29/2000 unde ea este menționată, astfel:

"Art.1. - "Crucea Comemorativă a Rezistenței Anticomuniste" prevăzută la art.6 lit.C pct.I din Legea nr.29/2000 privind sistemul național de decorații al României face parte din categoria decorațiilor naționale".

5. La art.3, clasele decorației "Crucea Comemorativă a Rezistenței Anticomuniste" propunem să fie redată în ordinea descrescătoare, la fel ca în art.11 pct.V - 1 din Legea nr.29/2000.

6. La art.4, sugerăm ca denumirea asociației despre care se face vorbire în text să fie înscrisă integral, redarea doar prin inițiale nefiind uzuală în cuprinsul actelor normative.

7. Conținutul art.5 din proiect, având în vedere prevederile art.76 din Legea nr.29/2000, propunem să fie înscris în Regulamentul decorației.

8. Art.6, propunem să fi reformulat corespunzător art.76 din Legea nr.29/2000, astfel:

"Art.6. - Descrierea decorației "Crucea Comemorativă a Rezistenței Anticomuniste", materialul din care se realizează, dimensiunile, modelul desenat al decorației, motivele care determină conferirea ei, precum și alte date sunt prevăzute în Regulamentul cuprins în anexa care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență".

9. În baza prevederilor art.76 din Legea nr.29/2000, propunem ca Regulamentul să fie intitulat "Regulament privind descrierea decorației "Crucea Comemorativă a Rezistenței Anticomuniste".

În baza aceluiași text de lege, considerăm că din Regulament ar trebui eliminate acele prevederi care nu se regăsesc în aspectele menționate în art.76 din Legea nr.29/2000, cum sunt cele din art.1-4, 8, 12, 13 și 14, acestea urmând să fie incluse, în mod corespunzător, în cuprinsul ordonanței de urgență.

10. Referitor la Consiliul de Onoare menționat la art.12 și 13, semnalăm că nici în proiectul de ordonanță și nici în Regulament, acesta nu este definit.

11. La textele Regulamentului, propunem să fie avute în vedere și următoarele:

a) Sintagma "decorație de rang național" din art.1 alin.1, să fie înlocuită cu sintagma "decorație națională".

b) La art.14 alin.2, după cuvântul "prezentei", să se adauge cuvintele "ordonanțe de urgență", iar forma verbală "vor trebui să finalizeze", să fie înlocuită cu expresia "vor finaliza".

c) Pentru a respecta ordinea claselor prevăzută în Legea nr.29/2000, art.5 ar trebui să devină art.7 și invers.

PREȘEDINTE

Valer Dorneanu
Valer DORNEANU



București

Nr. 540/22.05.2000